



CUERPO DE GESTIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN CIVIL DEL ESTADO

CUESTIONARIO 14/SUGACE-PI

SEGUNDO EJERCICIO

Proceso selectivo para acceso, por promoción interna para personal funcionario y personal laboral fijo, al Cuerpo de Gestión de la Administración Civil del Estado.

INSTRUCCIONES:

- 1. No abra este cuestionario** hasta que se le indique.
- Este cuestionario consta de **dos supuestos. Debe resolver uno de ellos** contestando por escrito, en el cuadernillo de examen facilitado al efecto, las preguntas del supuesto elegido.
- Recuerde que el tiempo de realización de este ejercicio es de **TRES HORAS.**
- No es necesario devolver este cuestionario.

SUPUESTO PRÁCTICO I

El Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas (en adelante, CEDEX) es un Organismo Autónomo estatal adscrito orgánicamente al Ministerio de Fomento, y funcionalmente a los Ministerios de Fomento y de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente.

La principal actividad del Organismo consiste en la realización, a través de sus Centros y Laboratorios, de estudios y experimentos relativos a las tecnologías de la ingeniería, la edificación y el medio ambiente.

El Estatuto del CEDEX, aprobado por Real Decreto, contiene las siguientes previsiones:

- (i) Los órganos rectores unipersonales del Organismo son el Presidente y el Director.
- (ii) El Presidente del CEDEX es el Secretario de Estado de Infraestructuras del Ministerio de Fomento que, como órgano máximo de dirección, tiene las siguientes funciones: ostentar la más alta representación institucional del CEDEX, la dirección estratégica del Organismo, y la rendición de cuentas del Organismo.
- (iii) El Director del CEDEX tiene rango de Subdirector General, y bajo la inmediata dependencia del Presidente, ejerce las siguientes funciones: ser el órgano de contratación del Organismo, velar por el buen funcionamiento de las distintas unidades del CEDEX y del personal integrado en las mismas, disponer los gastos de los servicios dentro de los límites de los créditos autorizados y ordenar los pagos relativos a los mismos, y ejercer todas aquellas funciones de dirección, gestión, control y patrimoniales no atribuidas a otros órganos.
- (iv) El personal del Organismo será funcionario o laboral, y estará integrado en su relación de puestos de trabajo o en su catálogo de puestos de trabajo, respectivamente.

El CEDEX es titular de dos edificios en los que se alojan sus dependencias: uno situado en Madrid, en el que se encuentran sus servicios administrativos, y otro, situado en Valencia, destinado a laboratorio de experimentación.

El Organismo necesita contratar a una empresa para que lleve a cabo la limpieza de sus instalaciones de Valencia (el laboratorio). Este contrato no está sometido al sistema de contratación centralizada, al encontrarse ubicado el edificio en Valencia (Disposición transitoria tercera de la Orden HAP/536/2014, de 3 de abril, por la que se modifica la Orden EHA/1049/2008, de 10 de abril, de declaración de bienes y servicios de contratación centralizada). Según el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, su duración inicial sería de un año, con un presupuesto base de licitación de 110.000 euros, y se prevé la posible prórroga por otro año más. El procedimiento de licitación será el abierto, con varios criterios de adjudicación, sin establecerse criterios para determinar la temeridad de las ofertas.

En relación con estos antecedentes, como funcionario destinado en este Organismo, responda razonadamente las siguientes cuestiones:

1. ¿Qué naturaleza jurídica tiene el Estatuto del CEDEX? ¿Qué recurso o recursos cabría interponer contra el mismo? Si el Estatuto recogiera alguna previsión contraria a la ley, ¿podría la Administración realizar alguna actuación? En caso afirmativo, describa el procedimiento a seguir.

2. ¿Qué tipo de contrato debería celebrar el CEDEX para la limpieza de su edificio en Valencia? ¿Necesitaría el Director del CEDEX alguna autorización para celebrarlo? ¿Debería exigirse la clasificación a los licitadores? En el procedimiento para la contratación de la limpieza, ¿sería obligatorio constituir una Mesa de Contratación para asistir al Director del CEDEX? En caso de que uno de los licitadores hubiera presentado una oferta económica inferior en un 75% a la media de las presentadas por los demás licitadores, ¿qué debería hacer la Mesa de Contratación? En caso de presentarse una Unión Temporal de Empresas, ¿en qué momento debería exigírsele la escritura pública de formalización de la UTE?

3. En relación al contrato de limpieza, al estar sujeto a regulación armonizada y emplearse el procedimiento abierto, ¿dónde deben publicarse: (i) el anuncio de licitación; (ii) la adjudicación del contrato; (iii) la formalización; y (iv) las modificaciones contractuales?

4. En caso de que surgiese alguna controversia entre el CEDEX y el contratista sobre el sentido de alguna cláusula del Pliego, ¿qué podría hacer el órgano de contratación (el Director del CEDEX)? ¿Cabría algún recurso contra su resolución? En su caso, indique el órgano competente para resolverlo.

5. Como consecuencia de la imprudencia grave de un funcionario del CEDEX, el 10 de enero de 2014 se produce una explosión en el laboratorio situado en Valencia, que origina lesiones a un estudiante universitario que estaba realizando una visita. Ese mismo día se inicia un proceso penal. ¿Puede el estudiante universitario incoar un procedimiento de reclamación de responsabilidad patrimonial contra el CEDEX al mismo tiempo que se tramita el proceso penal, o debe esperar a su finalización? ¿Puede el CEDEX exigir alguna responsabilidad en vía administrativa al funcionario? ¿Podría iniciarse de oficio el procedimiento administrativo para indemnizar al estudiante universitario? En caso de que no se incoara un proceso penal, ¿cuándo prescribiría el derecho a reclamar en vía administrativa?

6. En caso de que se formulase reclamación de responsabilidad patrimonial y se tramitase por el procedimiento general, ¿cuál sería el plazo para dictar y notificar la resolución? Y si se tramitase por el procedimiento abreviado, ¿cuál sería ese plazo? ¿Cuándo podría utilizarse el procedimiento abreviado? ¿Cuáles son las formas de terminación de un procedimiento de responsabilidad patrimonial?

7. Indique el órgano competente para resolver la reclamación contra el CEDEX. Indique el recurso o recursos que caben contra la resolución desestimatoria, el plazo para interponerlos y el órgano competente para su resolución. ¿La resolución del procedimiento pone fin a la vía administrativa en todo caso? ¿Qué sucedería si transcurriese el plazo para resolver sin dictarse resolución expresa?

8. ¿Podría presentarse la reclamación de responsabilidad patrimonial por la explosión en el Registro General del Ministerio de Industria, Energía y Turismo? ¿Y

en el Registro General de la Consejería de Empleo de la Comunidad Autónoma de Murcia? ¿Y en el Registro de la Subdelegación del Gobierno en Zamora?

9. Debido a los importantes daños sufridos por la explosión en el edificio de Valencia, y aun cuando todavía siguen utilizándose algunas de sus dependencias, el CEDEX decide proceder a su venta. ¿Qué trámites debería realizar y qué procedimiento debería seguir para la venta? Puesto que el CEDEX necesita alquilar un inmueble para destinarlo a laboratorio, ¿tendría este inmueble el carácter de bien demanial? Indique el procedimiento que debería seguir el CEDEX para proceder al arrendamiento y el órgano competente para acordarlo.

10. Antes de iniciar el procedimiento para la enajenación del inmueble, el CEDEX comprueba que se ha instalado a vivir en uno de los sótanos del edificio un indigente. ¿Debe el CEDEX expropiar los derechos de esta persona por su condición de precarista? ¿Es necesario que el CEDEX interponga una demanda ante los Juzgados de lo Civil de Valencia para recuperar la posesión del inmueble?

11. En caso de que se decidiese construir un nuevo laboratorio más amplio que requiriese la expropiación de un edificio contiguo sobre el que existe una hipoteca a favor de un banco y que actualmente está arrendado a una compañía de seguros, ¿podría el CEDEX tramitar el procedimiento de expropiación forzosa? ¿El banco tendría la condición de expropiado? ¿Tendría derecho la compañía de seguros a una indemnización independiente de la que corresponda al propietario o debería repartirse con éste el justiprecio?

12. En caso de no alcanzarse un acuerdo para fijar el justiprecio, ¿qué tramitación debería seguirse? ¿Podría ocuparse el inmueble expropiado antes de efectuar el pago del justiprecio? ¿El nuevo inmueble adquirido por expropiación forzosa debería inscribirse en el Registro de la Propiedad?

SUPUESTO PRÁCTICO II

Tras decretarse una alerta sanitaria internacional, se ha diagnosticado un primer caso de esta enfermedad en España. Puestas de manifiesto las necesidades existentes en el país, especialmente en puestos fronterizos y hospitales, se han adoptado una serie de medidas, que deberán tener una plasmación económica y presupuestaria.

Centrándonos en las áreas y dependencias de Sanidad, integradas en las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno, se plantean las siguientes cuestiones:

- 1. Se hace preciso dotar inmediatamente al área de Sanidad, donde se ha detectado la emergencia, de la equipación y material necesario para evitar nuevos contagios y asegurar la integridad del personal. Por importe, se deberá tramitar como un contrato por el procedimiento abierto sometido a regulación armonizada, respetando los plazos establecidos en la Ley. Dada la situación excepcional, ¿qué tipo de tramitación se podrá seguir? Justifique normativamente su respuesta. Defina brevemente los pasos a seguir en esta tramitación.**
- 2. Solventada la alerta inicial, y a fin de estar preparados para nuevos casos, se hace preciso proveer periódicamente equipos de protección individual a todas las áreas de Sanidad del país. Los equipos pequeños no inventariables (guantes, calzas, etc.) se adquieren por el procedimiento de “anticipos de caja fija”. Explique brevemente en qué consiste este procedimiento. Según la clasificación económica recogida en la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria, ¿con cargo a qué tipo de operaciones se realizará el gasto del citado suministro? ¿Qué capítulos de gasto se incluyen en dichas operaciones? ¿Qué clasificación económica es la más apropiada?**
- 3. Hallada una vacuna para esta enfermedad, que se facilitará únicamente en los centros de vacunación internacional previo pago, ¿qué consideración jurídica tiene este ingreso para la Administración? Justifique su respuesta y defina brevemente en qué consiste.**
- 4. Dado que con la figura citada en la pregunta anterior tiene lugar un ingreso para la Administración, ¿podrá tramitarse alguna modificación presupuestaria para incrementar el programa presupuestario 921P, correspondiente a la Administración Periférica del Estado? Justifique su respuesta.**
- 5. Se va a ampliar una de las áreas de Sanidad mediante la construcción de un edificio en un solar contiguo. Se prevé que la obra dure varias anualidades presupuestarias, comenzando en el ejercicio siguiente. Respecto a los documentos contables que se van a utilizar, ¿qué particularidades tendrá por tratarse de una obra?**
- 6. El solar indicado pertenecía al Parque Móvil del Estado, si bien actualmente los vehículos están obsoletos, por lo que se decide enajenar aquellos que no puedan utilizarse. Por dicha venta se obtiene un ingreso de 60.000,00 €, que irán directamente al Tesoro Público. ¿Cómo podría aumentarse el programa presupuestario 921P, correspondiente a la Administración Periférica del Estado?**

7. Para el personal de las áreas y dependencias de Sanidad integrados en las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno que pueda entrar en contacto directo con la enfermedad, se prevé organizar cursos de formación, para lo cual se tramitará el correspondiente contrato. ¿Con cargo a qué aplicación económica irán destinados estos servicios? Si la ejecución del contrato se inició el 1 de enero de 2015, con una duración de seis meses, pero los trámites, incluida la formalización del contrato, se desarrollaron durante el mes de diciembre de 2014, describa brevemente los documentos contables que se deberán utilizar.

8. Si el contrato fuera negociado sin publicidad, ¿qué fases tramitadas por las Delegaciones del Gobierno estarán sometidas a control por parte de la Intervención General de la Administración del Estado o las Intervenciones Delegadas? Y si se pudiera tramitar como contrato menor, ¿qué fases tramitadas por las Delegaciones del Gobierno incluiría el control ejercido por dicha Intervención? Señale qué controles realiza el Tribunal de Cuentas en materia de contratación.

9. Teniendo en cuenta que el órgano de contratación que tiene delegada la competencia es la Subdirección General de Servicios y Coordinación Territorial, que forma parte del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas y cuya estructura orgánica es la recogida en el Anexo I, ¿cuál sería el órgano de contratación con competencias originarias, considerando que éste las ha delegado a otros jerárquicamente dependientes de él? Justifique normativamente su respuesta.

10. Unas semanas después del diagnóstico de la enfermedad, se aprueba una disposición normativa por la que se conceden créditos extraordinarios y suplementos de crédito para hacer frente a las necesidades derivadas del brote de dicha enfermedad en España. ¿En qué circunstancias procedería realizar estas modificaciones de acuerdo con la legislación presupuestaria vigente? ¿Qué rango tendrá la norma que apruebe los créditos extraordinarios y suplementos de crédito y mediante qué procedimiento se llevará a cabo, teniendo en cuenta que se van a financiar obligaciones del mismo ejercicio con baja en otros créditos? La principal finalidad de estas modificaciones será la de incrementar las “indemnizaciones por razón de servicio”. ¿A qué aplicación presupuestaria, dentro de los códigos de clasificación económica, irán imputadas?

11. Por otro lado, se dota en la Ley de Presupuestos Generales del Estado de un crédito para gastos correspondientes a determinadas actuaciones, a fin de luchar contra la propagación de esta enfermedad el año inmediatamente posterior. Finalizado ese ejercicio y concluidas dichas actuaciones, por razones electorales y políticas, el 1 de enero del año siguiente, no está aprobada la Ley de Presupuestos Generales del Estado, ¿qué prevé la normativa en esos casos? ¿Qué ocurrirá con los créditos utilizados para las actuaciones mencionadas?

12. Pese a que no se ha aprobado la Ley de Presupuestos, se ha modificado la estructura orgánica del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, cuyos créditos figuran en la sección 15. Examinado el Anexo I, si las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno pasaran a depender directamente de la Secretaría de Estado de Administraciones Públicas a partir de esa fecha, ¿qué ocurriría a nivel presupuestario si dicha Secretaría de Estado tiene el servicio 02?

ANEXO I

Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas

➤ Gabinete

- ❖ Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal
- ❖ Sociedad Estatal de Participaciones Industriales
- ❖ Consejo de Política Fiscal y Financiera de las Comunidades Autónomas
- ❖ Comisión Nacional de la Administración Local

- Secretaría de Estado de Hacienda
- Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos
- Secretaría de Estado de Administraciones Públicas

- Subsecretaría de Hacienda y Administraciones Públicas
 - Gabinete Técnico
 - Oficina Presupuestaria
 - Subdirección General de Coordinación Normativa y Relaciones Institucionales
 - Subdirección General de Servicios y Coordinación Territorial
 - Subdirección General de Recursos Humanos
 - Oficialía Mayor
 - Subdirección General de Tecnologías de la Información y de las Comunicaciones
 - ✓ Secretaría General Técnica
 - ✓ Dirección General del Patrimonio del Estado
 - ✓ Inspección General
 - ✓ Dirección General de Racionalización y Centralización de la Contratación